



UNICAMP



**UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS**  
**FACULDADE DE CIÊNCIAS APLICADAS**

**JULIA DIAS MILANI**

Orientador: Prof. Dr. Oswaldo Gonçalves Junior

Coorientador: Prof. Dr. Rodrigo Alberto Toledo

**ANÁLISE DA TRAJETÓRIA HISTÓRICA DO PROGRAMA DE AQUISIÇÃO  
DE ALIMENTOS NA MODALIDADE LEITE (PAA-LEITE): transformação  
social e identificação de experiências.**

**Palavras-chave:** Programa de Aquisição de Alimentos; Transformação social; Segurança alimentar; Agricultura familiar; Política pública.

**RESUMO:**

O Programa Fome Zero, lançado em 2003, e o subsequente Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), têm sido fundamentais para combater a fome e promover a segurança alimentar no Brasil. Embora tenham enfrentado desafios, como a diminuição de investimentos em determinados períodos, essas políticas têm contribuído significativamente para o desenvolvimento rural e a inclusão produtiva, valorizando a agricultura familiar. A análise histórica e os resultados parciais desta pesquisa destacam o impacto positivo desses programas na sociedade brasileira, especialmente na redução da pobreza e na promoção da segurança alimentar e nutricional. No entanto, é crucial continuar aprimorando sua implementação e gestão para maximizar seus resultados e garantir uma abordagem sustentável e equitativa.

## **INTRODUÇÃO:**

O Programa Fome Zero foi lançado em 2003 pelo governo federal, num contexto de altos índices de fome e insegurança alimentar no país. Baseava-se em três eixos principais: a garantia do direito humano à alimentação adequada, o acesso à renda, e a inclusão produtiva, a fim de combater e erradicar os quadros de fome no país. Sua aplicação foi de grande impacto para a sociedade brasileira por conseguir ampliar a cobertura dos programas de transferência de renda e auxiliar na criação de novos programas voltados para a segurança alimentar, além da valorização da alimentação saudável e da agricultura familiar.

O Programa de Aquisição de Alimentos teve início em 2003, a partir da Lei nº 10.696, de 2 de julho, como parte específica das iniciativas do Programa Fome Zero. Sendo implementado até 2019, de forma que, a partir desse ano, devido irregularidades em sua administração, constata-se uma diminuição de investimentos aplicados nesta política, atingindo, assim, seu menor índice. Em 2021 o programa foi substituído pelo “Programa Alimenta Brasil”, e agora é retomado, em 2023, novamente como “Programa de Aquisição de Alimentos”, com o retorno do governo de Luiz Inácio Lula da Silva.

Essa política pública visa, de forma geral, segundo a definição do Governo Federal, “contribuir para o abastecimento alimentar de famílias em situação de vulnerabilidade social por meio da distribuição gratuita de alimentos (leite), além de incentivar a produção de alimentos (leite) pelos agricultores familiares para fortalecer o setor produtivo local e a agricultura familiar”. Portanto, o Programa de Aquisição de Alimentos modalidade Leite, sendo uma vertente específica do PAA, que garante a compra governamental da produção de leite de vaca e de cabra, proveniente da agricultura familiar, nos Estados do Nordeste e norte de Minas Gerais, volta-se para que indivíduos e instituições em situação de vulnerabilidade sejam priorizados: beneficiários inscritos no Cadastro Único, mulheres, produtores orgânicos ou agroecológicos, povos e comunidades tradicionais. (MINISTÉRIO DO ESPORTE, 2019)

Visto que o PAA-Leite tem por objetivo promover a segurança alimentar e nutricional da população, além do estímulo para o desenvolvimento regional e inclusivo da agricultura familiar, se faz imprescindível uma análise do desempenho do programa, identificando experiências bem sucedidas, a fim de aprimorar sua implementação e maximizar seus resultados.

Cabe dizer que essa política é de grande relevância no que se diz respeito às transformações sociais, principalmente em regiões rurais e entre agricultores familiares do Semiárido, tendo um forte potencial de contribuição para a redução de pobreza e fome no país. A análise histórica da trajetória do programa é fundamental para que se promova uma reflexão qualificada acerca da implementação deste, em especial considerando-se os atores envolvidos.

Seguindo essa linha de pensamento, tomando por base que essa política pública é um instrumento importante na promoção da segurança alimentar e nutricional e no fortalecimento da agricultura familiar do Brasil, se mostra relevante um maior aprofundamento nas análises sobre a efetividade do programa, sendo importante identificar impactos do PAA-Leite na vida dos beneficiários. Ademais, entre aspectos específicos, é preciso considerar se a gestão do programa está sendo capaz de atender às demandas da população, de forma sustentável e equitativa.

Com base nesses pressupostos, apresentam-se como questões norteadoras da pesquisa, o impacto do PAA-Leite na promoção de segurança alimentar e no desenvolvimento da agricultura familiar, as experiências exitosas e como elas contribuem para uma transformação social, os desafios enfrentados durante a implementação dessa política e a relação do PAA-Leite com outras políticas públicas voltadas para o mesmo objetivo e, por fim, o papel da participação social e do grupo gestor responsável para a aplicação do programa.

## **METODOLOGIA**

Trata-se de pesquisa qualitativa, baseada em levantamento bibliográfico e tratamento das informações a partir de sistematização do material encontrado. Serão utilizadas bases de dados como o Scielo, Busca Integrada Unicamp (portal SBU) e Periódicos Capes. O material será selecionado a partir da utilização de termos-chave combinados, armazenados e organizados em categorias para posterior análise. Para isso, os critérios de seleção dos conteúdos serão a relevância e atualidade destes, bem como a adequação dos materiais para responder às perguntas de pesquisa específicas. Neste processo, serão analisados tanto dados e informações gerais que permitam uma caracterização detalhada e recuperação histórica da trajetória do PPA-Leite, bem como a identificação de experiências exitosas, sobre as quais se realizarão novas buscas a fim de um aprofundamento a respeito. No contexto do PAA-Leite, a transformação social refere-se às mudanças positivas observadas na qualidade de vida dos

produtores rurais e suas famílias, bem como nas condições socioeconômicas da comunidade local. Além disso, a transformação social pode ser mensurada por meio do aumento da produtividade e renda dos produtores, do fortalecimento da agricultura familiar e da redução da pobreza e da insegurança alimentar na região abrangida pelo programa. O produto dessas análises será sistematizado em relatórios de pesquisa e artigo científico.

## **RESULTADOS PARCIAIS E DISCUSSÃO**

Como resultados parciais deste estudo, foram obtidos dados abrangentes nas esferas políticas analisadas, abarcando dimensões sociais, econômicas e ambientais dos programas investigados. Os programas públicos, como o Programa de Aquisição de Alimentos e o Programa Nacional de Alimentação Escolar, têm emergido como alternativas sustentáveis para promover o desenvolvimento rural e assegurar a segurança alimentar e nutricional, contrastando com o paradigma capitalista predominante. Em consonância com as observações de Marques e Ponzilacqua (2022), tais políticas estão promovendo uma transição de uma racionalidade predominantemente econômica para uma orientação de cunho ambiental, ao incentivar modelos que consideram os recursos naturais para além de sua natureza meramente material.

Além disso, foi conduzido um levantamento histórico abrangente de todos os estágios pelos quais a política pública analisada passou, desde sua origem até o presente ano, destacando as principais mudanças e eventos significativos no âmbito do programa. Também foi realizado o mapeamento da distribuição de litros de leite e do número de famílias beneficiadas em cada Estado do Brasil, no ano de 2017, utilizando dados provenientes do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome. Essas informações serão posteriormente correlacionadas com a fundamentação teórica da pesquisa, proporcionando uma análise mais profunda e embasada.

Por fim, foi empreendida uma análise minuciosa do material coletado, seguida da sistematização e organização dos dados para a elaboração dos resultados subsequentes. Estes dados fornecem uma rica fonte de informação sobre o funcionamento global da política, os agentes beneficiários (produtores e consumidores), a alocação de recursos e os Estados envolvidos na implementação do programa

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

Os resultados parciais desta pesquisa revelam o impacto positivo dos programas públicos, como o Programa de Aquisição de Alimentos, na promoção do desenvolvimento rural e na garantia da segurança alimentar no Brasil. A análise abrangente realizada permitiu identificar tanto os aspectos positivos dessas políticas quanto os desafios enfrentados durante sua implementação, contribuindo para uma compreensão mais profunda do funcionamento e dos resultados desses programas.

## REFERÊNCIAS:

PERIN, Gabriela. **A evolução do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA): uma análise da sua trajetória de implementação, benefícios e desafios.** Revista do Centro de Estudos de Políticas Públicas, v. 6, n. 10, p. 01 - 113, 2012.

GRISA, Cátia et al. **O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) em perspectiva: apontamentos e questões para o debate.** Agricultura em Debate, Porto Alegre, v. 2, n. 1, p. 23-40, jan./jun. 2005. Disponível em: <https://www.retratosdeassentamentos.com/index.php/retratos/article/view/69/59>. Acesso em: 12 abr. 2023.

MARQUES, Felipe Jabali; PONZILACQUA, Márcio Henrique Pereira. Mercados institucionais: garantia de desenvolvimento rural sustentável e segurança alimentar e nutricional. Revista Katálysis, [S.L.], v. 25, n. 3, p. 498-506, dez. 2022. FapUNIFESP (SciELO). <http://dx.doi.org/10.1590/1982-0259.2022.e85264>.