

# **Análise do perfil dos desembolsos do BNDES por setor, região e porte de empresa entre os anos de 1995 e 2022 e sua efetividade para o desenvolvimento nacional entre 2007 e 2021.**

**Palavras-Chave:** BNDES, financiamento, efetividade, desenvolvimento econômico e social.

**Autores(as):**

**Diego Cerico Gois, FCA – UNICAMP**

**Prof. Dr. Johan Hendrick Poker Junior (orientador), FCA - UNICAMP**

---

## **INTRODUÇÃO**

O Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), antes chamado apenas de Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico, foi criado em 1952 durante o governo do então presidente Getúlio Vargas. Atualmente, é um sistema composto por 3 (três) empresas: o BNDES e suas subsidiárias, a BNDES Participações S.A. (BNDESPAR), que possui atuação no mercado de capitais, e a Agência Especial de Financiamento Industrial (FINAME), que incentiva a produção e comércio de máquinas e equipamentos (BNDES, sem data). A empresa descreve que a sua razão de ser está pautada em “viabilizar e propor soluções que transformem o setor produtivo e promovam o desenvolvimento sustentável.” (BNDES, 2022). Entre seus valores e princípios estão o “compromisso com o desenvolvimento” e a “efetividade” (BNDES, 2022), que é justamente o que o trabalho busca analisar.

Ao desenvolver a pesquisa, buscamos compreender como o banco agiu com relação aos seus desembolsos, entre 1995 e 2022, por setor da economia (Agropecuária, Indústria, Infraestrutura e Comércio e Serviços), por região do país (Centro-Oeste, Nordeste, Norte, Sudeste e Sul) e por porte de empresa (micro, pequena, média e grande). Além disso, procuramos entender, no período que abrange os anos de 2007 e 2021, se o banco foi efetivo na realização de suas atividades, ou seja, demonstrar, nas palavras da empresa, “como promovemos o desenvolvimento em suas mais diversas dimensões: econômica, social, ambiental e institucional.” (BNDES, 2019). Entre essas dimensões, foram passíveis de avaliação a composição dos desembolsos entre os setores econômicos, o número de empresas apoiadas, a geração de empregos, sustentabilidade, desenvolvimento regional, entre outros.

## **METODOLOGIA**

A metodologia científica configura-se como um conjunto variado de regras e procedimentos aos quais os pesquisadores lançam mão de modo a ser possível a realização de uma pesquisa científica. Pode-se dizer que ela é a base fundamental que permitirá e orientará o desenvolvimento de um novo conhecimento acerca de determinado assunto. Ao tomar a decisão de se pesquisar sobre algo, buscando a obtenção de respostas sobre o que rege o comportamento de determinado fenômeno, e independente da área do conhecimento de que estamos tratando, a metodologia científica se faz presente e necessária.

Para além dos procedimentos de pesquisas comuns a todas as áreas do conhecimento, existem peculiaridades que podem ser observadas a depender do tipo que se escolhe e que melhor auxilia na obtenção e análise de dados utilizados no trabalho científico. Marconi e Lakatos (2003, p.83), em seu livro “Fundamentos de Metodologia Científica”, explicam que o método corresponde ao “conjunto das atividades sistemáticas e racionais que, com maior segurança e economia, permite alcançar o objetivo, [...] traçando o caminho a ser seguido, detectando erros e auxiliando as decisões do cientista.” Nesse sentido, o método de abordagem a ser usado no presente trabalho é o indutivo, em que, segundo os mesmos autores supracitados, a “aproximação dos fenômenos caminha geralmente para planos cada vez mais abrangentes, indo das constatações mais particulares às leis e teorias.” Queremos, por meio das análises dos desembolsos anuais do BNDES, entender qual a tendência prevaleceu ao longo do tempo e, com isso, fazer uma inferência geral de como permaneceu esse comportamento com o passar dos anos.

Já com relação ao método de procedimento, o usado no trabalho será o monográfico, proposto por Le Play, em 1830. Ainda segundo Marconi e Lakatos (2003, p. 108) esse método se fundamenta no estudo de “indivíduos, [...] instituições, grupos ou comunidades, com a finalidade de obter generalizações”. Também chamado de estudo de caso, esse método irá nos permitir entender de maneira mais clara o comportamento do BNDES com relação aos seus desembolsos.

Por fim, podemos discorrer sobre as técnicas de pesquisa que nortearão a nossa análise. O presente trabalho realizará uma pesquisa documental com base nos relatórios disponibilizados pela entidade. A pesquisa documental se caracteriza por recorrer estritamente a documentos, (escritos ou não escritos), as chamadas fontes primárias (Marconi e Lakatos, 2003, p.174), que, no nosso caso, são produzidas e publicadas pelo próprio banco, a cada mês.

Para Rodrigues (2007), nós podemos, ainda, dividir as pesquisas em “qualitativas” e “quantitativas”. Essa última, que, segundo o autor, possui a característica de traduzir as informações coletadas em números para que sejam classificadas e analisadas, será utilizada no presente trabalho.

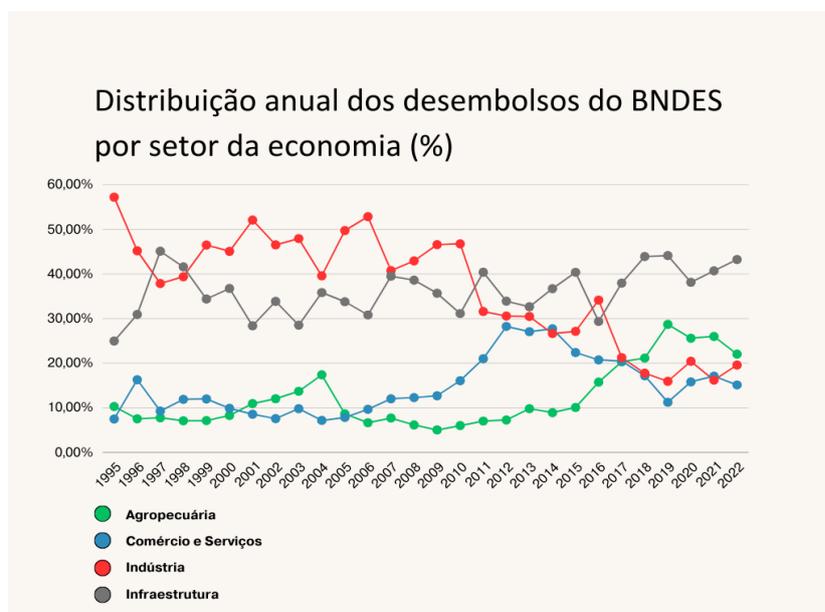
O BNDES tem disponibilizado em seu site muitos dados relevantes para a condução eficiente do trabalho. São dados mensais e anuais com informações de desembolsos desde, no mínimo, 1994 e do

Brasil inteiro, que nos ajudarão a traçar uma linha do tempo do comportamento desses desembolsos. Esses materiais estão disponíveis para *download* em formato de planilha e em relatórios no formato pdf, o que permite uma melhor compreensão das informações ali contidas. Além disso, a instituição também fornece em sua plataforma relatórios de efetividade dos desembolsos realizados ao longo dos últimos anos, de modo que podemos verificar quais foram os resultados obtidos a partir deles, como geração de empregos, crescimento da economia e desenvolvimento sustentável.

## RESULTADOS E DISCUSSÕES

As análises realizadas durante a pesquisa têm nos mostrado que os desembolsos para o setor da Indústria foram reduzidos significativamente ao longo do período analisado em termos percentuais, ao passo que aos setores da Agropecuária, Infraestrutura e Comércio e Serviços esses valores aumentaram. Nas regiões brasileiras, por sua vez, a simples análise das alterações percentuais não permitiu inferir acerca de aumentos e diminuições no volume de desembolsos, haja vista que ocorreram muitas oscilações entre os anos de 1995 e 2022, não permitindo que se observasse uma tendência ao longo desse período. As regiões Sudeste e Sul, no entanto, tiveram significativa redução e aumento, respectivamente, no volume percentual de desembolsos no período analisado. Com relação ao porte de empresa, trazemos ênfase ao significativo aumento da participação das companhias pequenas e médias e da queda das consideradas grandes no volume de desembolsos.

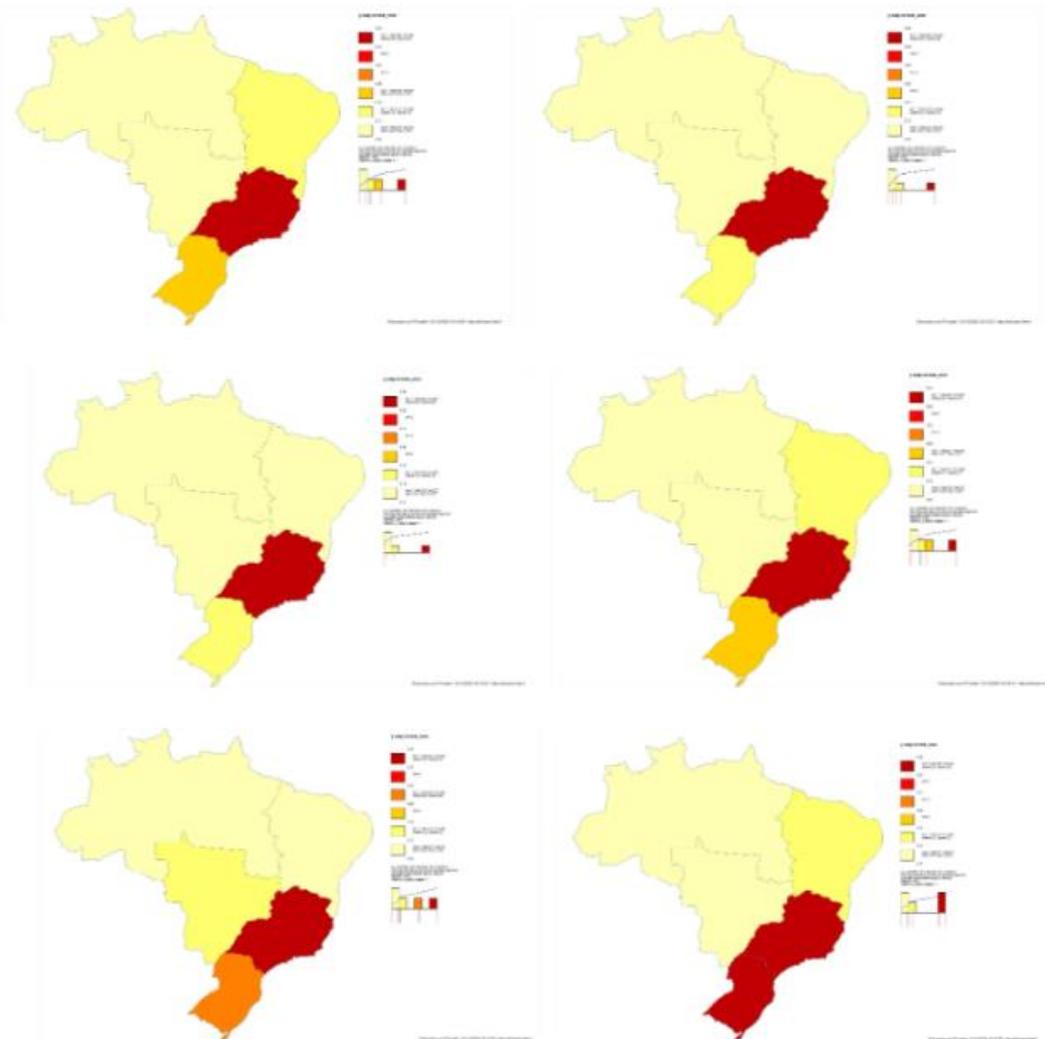
**Figura 1:** desembolsos do BNDES por setor da economia



fonte: elaborado pelo autor

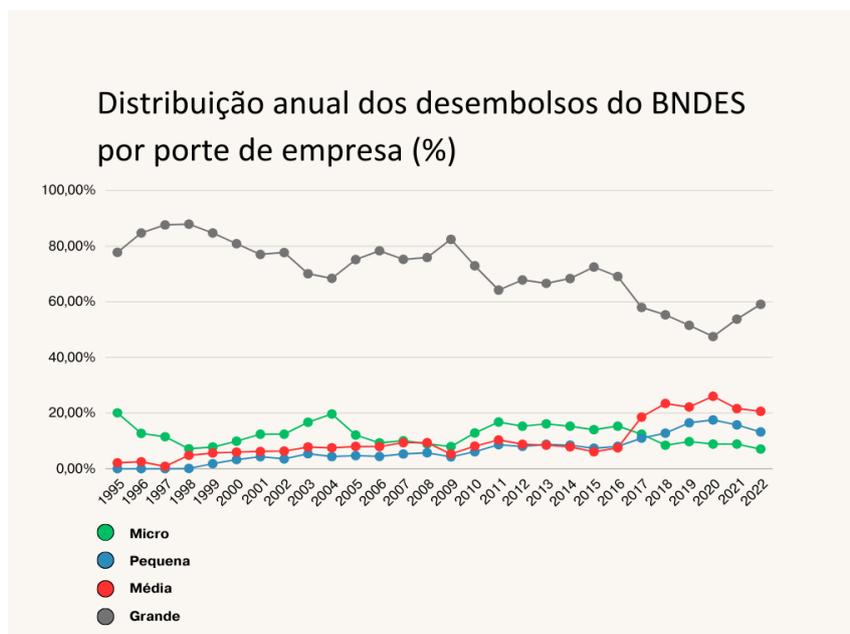
Ao longo dessas análises, tornou-se necessário e importante lançar mão de ferramentas que pudessem mostrar tal comportamento de maneira mais didática e clara. Nesse sentido, a pesquisa utilizou-se de dois softwares cartográficos: Phildigit e Philcarto. A partir do uso desses programas, foi possível a criação de mapas que possibilitaram, dentro da análise proposta, uma outra maneira de visualizar as informações contidas nos números e gráficos. Os resultados obtidos mostraram-se satisfatórios, uma vez que esses mapas servem de auxílio no aprofundamento da análise que o trabalho se propõe a fazer. Abaixo, estão alguns dos que foram elaborados a partir desses softwares, em que as cores mais fortes representam as maiores concentrações de desembolsos, ao passo que as mais claras, as menores.

**FIGURA 2** - DA ESQUERDA PARA A DIREITA, DE CIMA PARA BAIXO: DESEMBOLSOS 1995, 2000, 2010, 2015, 2020 E 2022



Fonte: elaborado pelo autor

**Figura 3:** distribuição dos desembolsos por porte de empresa



Fonte: Elaborado pelo autor

## BIBLIOGRAFIA

Agência Senado. **Criado há 70 anos para alavancar indústria, BNDES não tinha o S de social**, 2022. Disponível em: <<https://www12.senado.leg.br/noticias/especiais/arquivo-s/criado-ha-70-anos-para-alavancara-industria-bndes-nao-tinha-o-s-de-social#:~:text=A%20lei%20de%20cria%C3%A7%C3%A3o%20do,ministro%20da%20Fazenda%2C%20Hor%C3%A1cio%20Lafer.>>. Acesso em: 23 de abril de 2023.

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social. **Central de Downloads**. Disponível em: <<https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/transparencia/centraldedownloads/>>. Acesso em 23 de abril de 2023.

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social. **Efetividade**. Disponível em: <<https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/transparencia/resultados-para-a-sociedade>>. Acesso em: 23 de abril de 2023.

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social. **Identidade Institucional - Propósito, Visão, Missão, Valores, Princípios e Comportamentos**. Disponível em: <<https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/quem-somos/planejamento-estrategico/proposito-valores-principios-missao-visao/>>. Acesso em: 23 de abril de 2023.

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social. **Quem Somos**. Disponível em: <<https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/quem-somos>>. Acesso em: 23 de abril de 2023.

CERVO, A.; BERVIAN, P.; DA SILVA, R. **Metodologia Científica**. 6ª edição. São Paulo: Person Education do Brasil, 2006. p. 61–62

MARCONI, M. DE A.; LAKATOS, E. M. **Fundamentos de Metodologia Científica**. 5a. ed. São Paulo (SP): Editora Atlas S.A, 2003. p. 83; 108; 174;

RODRIGUES, William Costa et al. **Metodologia científica**. Faetec/IST. Paracambi, 2007. p.2-20.