

## A Crise da Democracia Brasileira e os Rumos da Participação Institucional

Ana Paula G. Palacio

### Resumo

O presente projeto tem como objetivo a produção de conhecimento sobre o funcionamento das instituições participativas no contexto pós-impeachment. Para isto, realizou-se a construção de um banco de dados, mapeando e sistematizando, de um lado, a produção acadêmica sobre participação institucional no Brasil, e, de outro, os sites de Conselhos Nacionais, blogs e núcleos de pesquisa, no período de 2015 a 2018.

### Palavras-chave:

Participação; Democracia; Instituições

### Introdução

Este projeto se insere numa agenda de pesquisa mais ampla desenvolvida no âmbito do Núcleo de Pesquisa em Participação, Movimentos Sociais e Ação Coletiva (NEPAC) sobre a trajetória da democracia participativa no Brasil. Seu objetivo é a produção de conhecimento sobre o funcionamento das instituições participativas no contexto pós-impeachment, por meio da construção de um banco de dados, e difundindo conhecimento em linguagem acessível no site do NEPAC e no site da Plataforma da Reforma Política.

### Resultados e Discussão

Foram mapeados: a produção acadêmica de quinze núcleos de pesquisa acadêmica que trabalham com o tema da participação institucional no Brasil, e os sites e blogs de cinco Conselhos Nacionais de Políticas Públicas. O período selecionado para a coleta de dados é de janeiro de 2015 a julho de 2018.

Com estas informações, produziu-se um banco de dados em plataforma online (*google docs*), sistematizando o conteúdo. Posteriormente, os dados foram analisados, de maneira a produzir conclusões sobre os temas principais discutidos no contexto pós-impeachment.

### Conclusão

A partir da análise do mapeamento realizado através do banco de dados, é possível perceber como cada instituição participativa reagiu ao impeachment. De um lado, algumas instâncias não se posicionam, tais como o Conselho Nacional da Criança e do Adolescente (CONANDA) e o Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA). De outro, há a reação não só ao impeachment, como também a outras medidas que impactam os direitos sociais no Brasil, tal como no Conselho Nacional de Saúde (CNS), notadamente a partir do surgimento do SusConecta. Por fim, de forma mais independente, há a produção de blogs como o MaisSuas, que se declara uma iniciativa societal, e o blog do Conselho Nacional de Assistência social (CNAS). A produção acadêmica tem se proposto a analisar os movimentos sociais e as instituições, tendo como foco a participação política, e enquadram o impeachment como momento de crise política e democrática.

ALMEIDA, Carla; CAYRES, Domitila Costa; TATAGIBA, Luciana. Balanço dos estudos sobre os conselhos de políticas públicas na última década. **Lua Nova**, São Paulo, n. 94, p. 255-294, Abr. 2015. Disponível em: <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0102-64452015000100009&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0102-64452015000100009&lng=en&nrm=iso)>. Acesso em: 14/07/2018.

ALMEIDA, Debora Rezende de. Where does participation go? Resistances and changes in repertoires of interaction inside and beyond the National Councils. In *Latin American Studies in a Globalized World (LASA)*. Barcelona.

AVRITZER, Leonardo. Conferências nacionais: ampliando e redefinindo os padrões de participação social no Brasil. Brasília: IPEA, Textos para Discussão 1739, 2012.

FRASER, Nancy. "Rethinking the Public Sphere: a contribution to the critique of actually existing democracy". In: CALHOUN, Craig (ed.). *Habermas and the Public Sphere*. Cambridge: MIT Press, 1992, pp. 109-142.

LAVALLE, Adrian Gurza. Após a participação: nota introdutória. **Lua Nova**, São Paulo, n. 84, 2011.

LAVALLE, Adrian Gurza; VOIGT, Jessica; SERAFIM, Lizandra. O que Fazem os Conselhos e Quando o Fazem? Padrões Decisórios e o Debate dos Efeitos das Instituições Participativas. **Dados**, Rio de Janeiro, v. 59, n. 3, p. 609-650, Set. 2016. Disponível em: <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0011-52582016000300609&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0011-52582016000300609&lng=en&nrm=iso)>. Acesso em: 14/07/2018.

POGREBINSCHI et al. (2010) "Entre Representação e Participação: as conferências nacionais e o experimentalismo brasileiro". Relatório de Pesquisa, IUPERJ, 2010.

TEIXEIRA, Ana Cláudia Chaves. Para além do voto: uma narrativa sobre a democracia participativa no Brasil (1975-2010). Tese de Doutorado, Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais, Unicamp, 2013.

YOUNG, Iris Marion. Representação política, identidade e minorias. **Lua Nova**, São Paulo, 67: 139-190, 2006.